



НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	52-654-06-1145
Дата:	29 / 10 / 2026 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на труда и социалната политика

1805
Срещу

Recoverable Signature

X 02-00-330/29.10.2026

№

Signed by: Ministry of Labour and Social Policy

ЧРЕЗ

Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА 52-РОТО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО

Г-ЖА СТЕЛА НИКОЛОВА
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ ОТ
ПГ НА ДЕМОКРАТИЧНА БЪЛГАРИЯ

На Ваш № 52-654-06-1145 / 15.10.2026 г.

ОТНОСНО: Поставени въпроси относно изпълнението на договор BG05SFPR002-1.013-0053 с бенефициент „Чудната градина“ ЕООД по процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFPR002-1.013 „Насърчаване на социалната икономика на местно и регионално ниво“, финансирана по Програма „Развитие на човешките ресурси“ 2021–2027 г. (ПРЧР)

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО НИКОЛОВА,

Във връзка с поставените въпроси във Ваше писмо, постъпило в Министерство на труда и социалната политика под горепосочения входящ номер, свързани с процеса по изплащане на средства към бенефициент „Чудната градина“ ЕООД по процедура „Насърчаване на социалната икономика на местно и регионално ниво“, бих искала да Ви запозная със следната фактология:

Разглежданият случай обхваща два административни договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, сключени по процедура „Насърчаване на социалната икономика на местно и регионално ниво“, финансирана по Програма „Развитие на човешките ресурси“. По двата проекта е предвидено изпълнение на дейности за текуща подкрепа и

субсидирана заетост на лица с трайни увреждания. Проектните предложения по двата договора са подадени поотделно от двете организации „Чудната градина“ ЕООД и Фондация „Св. Николай Чудотворец“, които юридически не са свързани, но е налице взаимна фактическа свързаност: двете организации са с идентични седалище и адрес на управление, идентично място на изпълнение на проектите, настоящият управител и едноличен собственик на капитала на „Чудната градина“ ЕООД е заемал длъжността председател на Фондация „Св. Николай Чудотворец“ до 15.09.2021 г., а Фондация „Св. Николай Чудотворец“ е направила своята регистрация като социално предприятие със стопанска дейност „Чудната градина“.

Дружеството „Чудната градина“ ЕООД е бенефициент по операцията със сключен договор BG05SFPR002-1.013-0053 за безвъзмездна финансова помощ на стойност 186 740,60 евро. Одобреното финансиране включва 138 171,36 евро за наемане на 6 лица с интелектуални затруднения/трайни увреждания и текуща подкрепа в размер на 31 592,82 евро към 5 новоназначени лица. Останалите 16 976,42 евро са за управление на проекта т.нар. „непреки разходи“.

Фондация „Св. Николай Чудотворец“ има сключен договор № BG05SFPR002-1.013-0113-C01 на стойност 174 797,11 евро. Одобреното финансиране включва 125 605,92 евро за наемане на 6 лица с интелектуални затруднения/трайни увреждания и текуща подкрепа в размер на 33 300,54 евро към 6 новоназначени лица. Останалите 15 890,65 евро са за управление на проекта т.нар. „непреки разходи“.

Към момента на сключване на административните договори, Управляващият орган не изисква информация за конкретни физически лица, които предстои да бъдат назначени, и съответно – не се произнася предварително по тяхната допустимост. В одобрените проектни предложения кандидатът описва общо вида на целевата група, от която ще бъдат подкрепените лица и намерението си колко лица ще наеме в рамките на проекта.

Реалното изпълнение на дейностите по подбор и наемане на субсидиран персонал стартира едва след подписването на договора, като изрично условие за признаване и възстановяване на разходите е новоназначените лица да отговарят на критериите за допустимост.

Всички изисквания, спрямо допустимостта на новонаетите лица, са предвидени в Условието за кандидатстване. Те са известни на кандидатите още при тяхното публикуване за публично обсъждане, както и след утвърждаването им и обявяване на процедурата за кандидатстване. Обстойна информация за изискванията към целевите групи се съдържа и в публикуваните официални разяснения („Въпроси и отговори“) по процедурата, които са подробно представени и по време на проведения на 08.06.2026 г. информационен ден. Същите са публикувани на страницата на Управляващия орган където са публично достъпни за всички заинтересовани лица. Допълнително, тези правила са детайлно разписани и в утвърденото Ръководство за изпълнение на договорите, което също е публично достъпно за всички одобрени организации. Спазването на указанията за изпълнение в Ръководството е отговорност на бенефициентите, които са сключили договори за безвъзмездна финансова помощ (БФП), гарантира законосъобразното разходване на европейските средства и публичния ресурс, а респективно ангажимент на Управляващия орган е да извършва проверка на законосъобразността на извършените разходи.

В рамките на гореспоменатия информационен ден (08.06.2026 г.), организиран от Управляващия орган, е проведено допълнително обучение за всички бенефициенти, сключили договори по процедурата, с цел разясняване на приложимите изисквания и подпомагане на правилното изпълнение и отчитане на проектните дейности. Въпреки публикуваната на страницата на УО покана за информационния ден и персонално изпратената чрез информационната система ИСУН 2020 покана за участие в обучението, наличните данни за регистрация и присъствие сочат, че представител на Фондация „Св. Николай Чудотворец“ не

е бил регистриран за участие в събитието, а съобщението е получено и прочетено в същия ден от потребител с инициали X M. По отношение на „Чудната градина“ ЕООД, съобщението с покана за обучението е прочетено едва на 12.10.2026 г. от M. M.

Посочените обстоятелства потвърждават, че Управляващият орган е предприел необходимите действия за своевременно информиране и предоставяне на методическа подкрепа на бенефициентите. Неучастието в организираното обучение не освобождава съответните организации от задължението да познават и спазват предварително публикуваните условия за допустимост и приложимите правила за изпълнение на проектите. Вече трети програмен период и след няколко-стотин процедури за финансиране на проектни предложения с над 10 000 сключени договора за БФП, основен ангажимент на Управляващия орган е да подпомага и оказва необходимата подкрепа на организациите при постъпили допълнителни въпроси и извън организираните обучения и срещи, но такива по двата договора не са постъпили, нито през ИСУН 2020, нито на ел. адрес на УО.

На 29.09.2026 г., вече на фазата на изпълнението на проектните дейности, са депозиран първите искания за плащане и от двете организации. От „Чудната градина“ ЕООД в размер на 23 694,79 евро и от Фондация „Св. Николай Чудотворец“ в размер на 21 954,87 евро. Същите са в процес на верификация от страна на Управляващия орган и към момента официален акт за отказ от плащане не е издаден. Единствено на 14.10.2026 г. от „Чудната градина“ ЕООД, а на 16.10.2026 г. от Фондация „Св. Николай Чудотворец“ са поискани допълнителни разяснения или документи, доказващи принадлежност на новонаетите лица, като представители на целевата група по процедурата.

С цел прецизното и законосъобразно изпълнение на заложените проектни дейности, програмата предвижда възможност за финансиране на административни разходи за управление. Същите представляват непреки разходи, чийто размер е фиксиран на 10% от общата стойност на разходите за новонает персонал и текуща подкрепа по всеки отделен проект. Ръководители на проектите на Фондация „Св. Николай Чудотворец“ и „Чудната градина“ ЕООД са представляващите съответните организации. Общият размер на средствата за управление, които са включени във финансирането по двата договора е 32 867,07 евро. Освен ръководители на проектите, представляващите организациите лица са сключили и договори за „трудови наставници“ сами със себе си, което е недопустимо съгласно Кодекса на труда и противоречи на трудовото законодателство на Република България. Размерът на възнагражденията, които са определени за длъжността „трудоу наставник“ възлизат на 1 422,60 евро, като единият трудов договор е за четиричасов работен ден.

Една от основните цели на операцията е да се активират и мотивират дългосрочно безработни лица, да се включат в заетост неактивни и демотивирани социално изолирани лица, вкл. хора с увреждания и създаване на устойчиви работни места. С цел предотвратяване на установени в годините неетични практики – като масови съкращения на съществуващ персонал с последващото му фиктивно пренаемане като „новонает“ – Управляващият орган е заложил ясни, задължителни и рестриктивни условия за допустимост още на етап кандидатстване. За да бъдат субсидирани, наетите лица следва да са били безработни за период от минимум 4 седмици към момента на включването им в дейностите по процедурата и не е допустимо да се наемат лица, които са били заети при същия работодател или предприятията, с които работодателят образува „едно и също предприятие“ по смисъла на чл. 2, пар. 2 на Регламент (ЕС) № 2023/2831 през последните 12 месеца.

За да подкрепи и работещия персонал в предприятията и да елиминира финансовия натиск за освобождаване на служители, операцията предоставя допълнителна субсидия за текуща подкрепа на 30% от вече съществуващия персонал.

Намеренията на държавата и Европейския съюз са категорични: да се защитят работещите и едновременно с това да се даде реален шанс на лицата, които са действително безработни, като приоритет се дава на продължително безработните и неактивни лица.

При извършване на проверка от Управляващия орган за допустимост на новоназначените лица в депозираните искания за плащане по договори с „Чудната градина“ ЕООД и Фондация „Св. Николай Чудотворец“ бе констатиран механизъм, който пряко нарушава горесцитираните принципи чрез целенасочена размяна на персонал между двамата бенефициенти. Служители са били освободени от едната организация и назначени в другата, дори без да е наличен минималния задължителен 4-седмичен период на безработица/неактивност, изискван по процедурата.

Подобни неетични практики блокират достъпа до пазара на труда на други лица в неравностойно положение и опорочават идеята за социално предприемачество. Освен това, оказваният чрез социални мрежи и медии натиск цели одобрението на такъв подход, което би съставлявало грубо нарушение на принципа на равнопоставеност, на изискванията по операцията и би поставило в условия на дискриминация всички останали социални предприятия, които съвестно спазват правилата и полагат реални усилия за интеграция на уязвими групи.

Твърдението, че *„Министерството отказва да върне тези пари с мотив, че част от работниците са били регистрирани като безработни 27 дни преди назначаването си - вместо изискваните 30“* не кореспондира с реалните факти.

Какво показва проверката за допустимост на лицата по проекта на „Чудната градина“ ЕООД“:

- Две лица, работещи на трудов договор във фондация „Св. Николай Чудотворец“, на 1 юни 2026 г. са освободени, регистрирани са в Бюрото по труда и в същия ден са назначени по проекта на „Чудната градина“ ЕООД. При тях са налични „0“ (нула) дни безработица.

- Други три лица, работещи на трудов договор във фондация „Св. Николай Чудотворец“, на 7 май 2026 г. са освободени, регистрирани са в Бюрото по труда и на 1 юни 2026 г. са назначени по проекта на „Чудната градина“ ЕООД.

- Шестият участник фигурира като физическо лице - субект на регистър БУЛСТАТ със статут „Развиващ дейност“. За изясняване на обстоятелствата относно действителното упражняване на дейност и допустимостта на участника, Управляващият орган на ПРЧР изиска допълнителна информация, която подлежи на последваща проверка.

Какво показва проверката за допустимост на лицата по проекта на Фондация „Св. Николай Чудотворец“:

- Пет лица, работещи на трудов договор в „Чудната градина“ ЕООД, на 7 май 2026 г. са освободени, регистрирани са в Бюрото по труда и на 18 май 2026 г. същите хора са назначени на работа във Фондация „Св. Николай Чудотворец“.

- Само един от участниците има статут на неактивно лице и отговаря на изисквания за включване в субсидирана заетост по проекта.

Съпоставянето на данните по двата проекта показва, че в рамките на един и същ период е осъществено преназначаване на служители между двете организации в двете посоки. Пет лица преминават от „Чудната градина“ ЕООД към Фондация „Св. Николай Чудотворец“, а други пет - от фондацията към дружеството.

Съществено е и обстоятелството, че част от същите лица вече са били включени в субсидирана заетост с публични средства за период от 24 месеца по процедура „Започвам

работа“ – Компонент 3 „Заетост“, отново финансирана от ПРЧР 2021-2027.

Установената последователност показва, че след приключването на предходното финансиране, част от същите лица са назначени в другата организация, като за тях отново са заявени средства за субсидирана заетост.

Общата стойност на финансиране получена до момента от европейски програми чрез Министерство на труда и социалната политика от двете организации възлиза на 377 195,48 евро, както следва:

„Чудната градина“ ЕООД:

1. Проект „Младежка заетост“ – Изплатени средства: 6 461,71 евро

2. Проект „Започвам работа-Компонент 3 „Заетост“ – Изплатени средства: 87 019,83 евро.

Фондация „Св. Николай Чудотворец“:

1. Проект „Обучения и заетост“ – Изплатени средства: 99 878,31 евро

2. Проект „Обучения и заетост за младите хора“ – Изплатени средства: 86 060,29 евро

3. Проект „Младежка заетост“ - Изплатени средства: 7 615,15 евро

4. Проект „Започвам работа-Компонент 3 „Заетост“ – Изплатени средства: 90 160,19 евро.

От изложените данни е видно, че през миналия и настоящия програмни периоди Фондация „Св. Николай Чудотворец“ и „Чудната градина“ ЕООД са ползвали многократно подкрепата на европейските средства, имат опит в реализирането на проекти, в прилагането на правилата за допустимост на разходите и познаване на нормативната уредба, регламентираща принципите за разходване на европейски средства.

Контролът върху допустимостта на разходите цели гарантирането, че средствата от Европейския социален фонд + действително допринасят за постигането на заложените цели, при спазване на еднакви условия за всички бенефициенти.

Като управляващ публичен ресурс, Управляващият орган носи отговорност за законосъобразността на неговото разходване и недопускане на практики, които пряко или косвено нарушават принципите, залегнали в чл. 2 от ЗУСЕФСУ и чл. 61 от Регламент (ЕС,Евратом) 2018/1046.

Уверявам Ви, че Министерството на труда и социалната политика последователно подкрепя развитието на социалното предприемачество, социалното включване и трудовата интеграция на хората с увреждания. Разглежданите проекти все още могат да се реализират. Осигуреното финансиране е на разположение на „Чудната градина“ ЕООД и Фондация „Св. Николай Чудотворец“, съгласно сключени договори, като при назначаване на лица, отговарящи на изискванията за допустимост, посочени в Условията за кандидатстване, проектите могат да бъдат изпълнени успешно.

 Recoverable Signature

X

НАТАЛИЯ ЕФРЕМОВА
МИНИСТЪР НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛ...
Signed by: Natalia Dimitrova Efremova